

**INSTRUCTIE COREPER II nr 2778 DATUM: 09 oktober 2020**

**Agendapunt 85**

- Recovery and Resilience Facility, Mandate for negotiations with the European Parliament

**Rechtsbasis**

- Artikel 175, derde alinea, van het EU-werkingsverdrag.

**Van Coreper gevraagde handeling**

- Coreper wordt gevraagd in te stemmen met de tekst als mandaat voor de onderhandelingen met het Europees Parlement (besluitvorming).

**Besluitvormingsprocedure Raad**

- Gekwalificeerde meerderheid.

**Betrokkenheid EP**

- Medebeslissing

**Fase Besluitvorming (bij normale wetgevingsprocedure)**

- Eerste lezing

**Verklaringen**

- N.v.t.

**Document**

- 11538/20

**Essentie NL positie**

- Het kabinet hecht belang aan de koppeling van publieke investeringen aan structurele hervormingen om de weerbaarheid en het groeipotentieel van de economie verder te vergroten.
- Hervormings- en investeringsplannen dienen strikt, transparant en objectief te worden beoordeeld.

- Uitbetaling dient alleen te volgen bij aantoonbare implementatie van de hervormingen, waarbij de lidstaten een doorslaggevend oordeel kunnen geven over de toekenning van de herstelsteun.
- NL is voor een pakketbehandeling van EMB, MFK en herstelinstrument, om zo maximaal leverage te houden. De delicate balans die tijdens de onderhandelingen is bereikt moet intact blijven en vergt aan het einde integrale beoordeling. Dat betekent dat er duidelijkheid moet zijn over de afronding van de andere openstaande punten (RoL Vo, RRF Vo, MFK Vo), voordat NL kan overgaan tot stemming over het EMB. Voor NL is het eindresultaat leidend, niet de snelheid.

### Instructie

#### Bereiken

- Behoud van de huidige tekst, waarover de Ecofinraad van 6 oktober overeenstemming heeft bereikt.

#### Vermijden

- Wijziging van de tekst. In het bijzonder:
  - Afzwakking van de koppeling van hervormings- en investeringsplannen aan de landspecifieke aanbevelingen uit het semester. In het bijzonder vermijden dat de term "all or a significant subset of" [challenges identified in the CSR's] wordt afgezwakt, en dat de verwijzing naar budgettaire CSR's en CSR's op basis van de macro-economische onevenwichtigheid procedure (MEOP) wordt geschrapt.
  - Inkorting van de termijn waarbinnen de CIE tot een voorlopige beoordeling van betalingsverzoeken moet komen (2 maanden), of inkorting van de termijn waarbinnen het EFC tot een opinie moet komen (4 weken). Zorgvuldigheid gaat voor haast.
  - Wijziging van de volgtijdelijkheid van de EFC-opinie in een parallel proces.

### Terugvalpositie

- Schrappen van de verwijzing naar de budgettaire CSR's en CSR's op basis van de macro-economische onevenwichtigheid procedure zou voor NL acceptabel zijn geweest. Ze maken automatisch onderdeel uit van de totale CSR's.
- Inkorting van de termijn waarbinnen de CIE tot een voorlopige beoordeling van betalingsverzoeken moet komen (2 maanden) naar zes weken zou acceptabel zijn geweest.

### Krachtenveld

- Nederland stond op de voornaamste discussiepunten (koppeling aan landspecifieke aanbevelingen, governance, terugvordering van middelen) tegenover (10)(2a), maar kreeg steun van (10)(2a) (10)(2a).
- (10)(2a) pleiten in het bijzonder voor schrappen van de verwijzing naar budgettaire CSR's en CSR's op basis van de macro-economische onevenwichtigheid procedure (MEOP).

### Positie Nederlands parlement

- Er zijn geen moties, toezeggingen en/of parlementaire (behandel)voorbehouden.
- WVD, CDA, SP en PVV waren kritisch over het herstelinstrument in reactie op Covid19, waarvan de RRF het grootste onderdeel vormt. GroenLinks en D66 waren wel positief.
- De Kamer hecht aan transparantie ten aanzien van de implementatie van de RRF (plannen en hun uitvoering, en de beoordeling daarvan).

## Achtergrond/Toelichting

- Het Duits voorzitterschap heeft een gebalanceerde compromistekst voorbereid, met de volgende invulling van de resterende discussiepunten.
- 10%-voorfinanciering: lidstaten kunnen in 2021 10% voorfinanciering aanvragen, conform de afspraken in de ER. Op aandringen van Zuid-Europa gaat het 10% van de gehele landenveloppe. Aanvankelijk werd dit percentage toegepast op het bedrag dat voor eind 2022 moet worden gecommiteerd (70% van de landenveloppe) (10)(2a) NL heeft in laatste Coreper opnieuw gepleit voor 10% van 70% (om dit punt als wisselgeld te behouden).
- Governance: De CIE heeft twee maanden om tot een voorlopig oordeel te komen over betalingsverzoeken. Daarna vormt het EFC binnen 4 weken een opinie. De Commissie moet met die mening rekening houden voordat het een finale uitvoeringshandeling aanneemt die de betaling mogelijk maakt. Voor die uitvoeringshandeling geldt geen deadline, maar de voorzitter van het comité wordt aangespoord snelheid te maken. Zo wordt de wens van volgordelijkheid (van o.a. NL) en zorgvuldigheid ((10)(2a) NL) verenigd met de wens van (10)(2a) om snel tot uitbetaling te komen. (10)(2a) blijft ontevreden over de lange doorlooptijd. Wij zien ruimte om zo nodig in te stemmen met een kortere beoordelingsperiode voor de Commissie. Wel moet worden voorkomen dat de EFC een opinie moet vormen gelijktijdig met de CIE; een goede basis voor beoordeling zou dan ontbreken. De noodremprocedure (mogelijkheid na EFC te escaleren naar de ER) is vastgelegd conform de ER-conclusies.
- Landspecifieke aanbevelingen: herstelplannen moeten de uitdagingen die zijn geïdentificeerd in de landspecifieke aanbevelingen (CSR's) uit het Europees Semester adresseren. Op verzoek van NL is toegevoegd dat het daarbij ook gaat om budgettaire (*fiscal*) CSR's en CSR's die voortkomen uit een macro-economische onevenwichtigheid procedure (MEOP). Dit is, ondanks weerstand van Zuid-Europa gehandhaafd, met de nuancering dat de MEOP CSR's gelden "voor zover van toepassing". Daarnaast bleef lange tijd bleef onduidelijk hoeveel CSR's moeten worden geadresseerd. Dit is ingevuld met "all or a significant subset". Dit maakt veel lidstaten nerveus (te streng). De formulering biedt volgens het voorzitterschap en NL voldoende flexibiliteit. De wens van NL om de in de verordening expliciet te maken dat de CSR's van 2019 relevant zijn, heeft het niet gehaald. Het is wel uitdrukkelijk de bedoeling van de Commissie om plannen te toetsen aan de CSR's van 2019. Deze hadden een kritischer inhoud dan de CSR's van 2020, die gericht waren op het adresseren van de Covid19-crisis.
- Controlesystemen: Op verzoek van de Commissie is een artikel toegevoegd ter bescherming van de financiële belangen van de Unie. Lidstaten krijgen verplichtingen om interne controlesystemen op te zetten en fraude en corruptie tegen te gaan. Om zorgen van sommige lidstaten weg te nemen is verduidelijkt dat alleen ernstig tekortschieten tot het terugvorderen van middelen leidt. Lidstaten maken zich ook zorgen over administratieve lasten. Omdat Nederland hecht aan een goede controle op de besteding van Europese middelen steunen wij deze toevoeging.
- Rule of law: in de recitals is een abstracte verwijzing opgenomen naar de zogenaamde Rule of Law Verordening, die nog onderwerp van onderhandelingen is.
- 37% voor klimaat: elke lidstaat moet tenminste 37% van zijn RRF middelen uitgeven aan klimaatdoelen. Dit is een vertaling van de ER afspraak dat 30% van het MFK en NGEU gezamenlijk aan klimaatdoelen moet worden uitgegeven. Dit percentage lijkt niet echt meer ter discussie te staan ((10)(2a) wil 40%). Daarnaast is het do no harm principe opgenomen, wat inhoudt dat uitgaven gefinancierd uit de RRF geen schade mogen aanbrengen aan klimaat- en milieudoelen.

- 20% voor digitaal: In een laat stadium is door de Commissie voorgesteld om een verplichting op te nemen om per lidstaat tenminste 20% van de middelen aan digitale doelen uit te geven. Dit is ook opgenomen in de concept conclusies van de Europese raad van 2 oktober. Nederland stemt in met het percentage.